Всероссийский союз городов
БК 12 С25
Свод резолюций
М, 1915 г.

Ищукались.

Главный Комитетъ Всероссійскаго Союза Городовъ.

Совѣщаніе по экономическимъ вопросамъ, связаннымъ с дороговизной и снабженіемъ арміи. Москва, 11—13 іюля 1915 года.

МУЗЕЙ
ВСЕРОССІЙСКАГО СОЮЗА ГОРОДОВЪ.

СВОДЪ РЕЗОЛЮЦІЙ

Кавказскаго, Самарскаго и Петроградскаго

ОБЛАСТНЫХЪ СЪѢЗДОВЪ ПО ДОРОГОВИЗНѢ.

131360

МОСКВА.
Городская Типографія.
1915.

1104/4

БИБЛИОТЕКА
131360 V

I. Резолюціи четвертаго Съѣзда городскихъ общественныхъ дѣятелей Кавказскаго Края по вопросу о борьбѣ съ дороговизной жизни.

По заслушаніи докладовъ и послѣ обмѣна мнѣніями, Съѣздъ единогласно принялъ нижеслѣдующія резолюціи:

1) Имѣя въ виду:

а) что однимъ изъ ближайшихъ послѣдствій войны, внесшей глубокія потрясенія въ хозяйственную жизнь страны, оказалось рѣзкое повышеніе цѣнъ на продукты первой необходимости, проявившееся особенно чувствительно въ городскихъ центрахъ,

б) что выявившіеся уже симптомы обостренія процесса угрожаютъ надвигающимся продовольственнымъ кризисомъ,

в) что при такихъ условіяхъ борьба съ растущей дороговизной жизни въ городахъ сдѣлалась одной изъ главнѣйшихъ задачъ тыловой работы,

г) что хотя многія Городскія Управленія по своей иниціативѣ и самостоятельно уже выступили на путь борьбы, но на первыхъ же шагахъ дѣятельность ихъ встрѣтилась съ значительными препятствіями,

д) что борьба съ общимъ повышательнымъ движеніемъ цѣнъ требуютъ настолько глубокаго вмѣшательства въ сложившіяся экономическія отношенія, или настолько широкаго на нихъ вліянія, что все это оказалось не подъ силу разъединеннымъ дѣйствіямъ отдѣльныхъ городовъ, въ особенности безъ проявленія самодѣятельности со стороны самого потребителя,

е) что вслѣдствіе всего этого борьба съ дороговизной жизни, охватившей всю Россію, требуетъ объединенія коллективныхъ усилій,

и ж) что въ этой борьбѣ необходимо широкое участіе высшихъ правительственныхъ органовъ, которые, хотя бы и съ самыми обширными полномочіями, не достигнутъ скораго, полнаго благопріятнаго разрѣшенія продовольственнаго кризиса, если дѣятельность ихъ не слить съ общественными организаціями.—

Съѣздъ постановляетъ:

I.

Просить Главное Бюро Кавказскаго Отдѣла Всероссійскаго Союза Городовъ срочно возбудить черезъ Главноуполномоченнаго Союза ходатайство о расширеніи компетенціи Союза на область обезпеченія и

снабженія населенія продуктами первой необходимости, для чего Съѣздъ находитъ необходимымъ испросить безпроцентную долгосрочную ссуду изъ казны на образованіе оборотныхъ средствъ.

II.

Признавая безусловно необходимымъ и несомнѣнно цѣлесообразнымъ активное вмѣшательство общественныхъ организацій въ борьбу съ дороговизной жизни, Съѣздъ полагаетъ обязательнымъ широкое и полноправное представительство Союза Городовъ, Городскихъ Управленій, Союза кооперативныхъ организацій и кооперативовъ во всѣхъ правительственныхъ, общихъ и мѣстныхъ коммиссіяхъ, совѣщаніяхъ и учрежденіяхъ по продовольственнымъ вопросамъ, а въ Комитетѣ въ Петроградѣ.

III.

Съѣздъ признаетъ необходимымъ образованіе теперь же центральной кавказской въ городѣ Тифлисѣ и мѣстныхъ въ губернскихъ областныхъ и уѣздныхъ городахъ Продовольственныхъ Коммиссій, подъ предсѣдательствомъ Городскихъ Головъ или Старостъ, изъ представителей Городскихъ Управленій, въ числѣ по опредѣленію Городскихъ Думъ, и по одному представителю: отъ военнаго вѣдомства, администраціи, биржеваго комитета, гдѣ онъ есть, желѣзныхъ дорогъ, пароходныхъ обществъ, кооперативовъ и другихъ заинтересованныхъ въ продовольственномъ дѣлѣ организацій и учрежденій. Коммиссіямъ этимъ надлежитъ разрабатывать мѣропріятія по обезпеченію и снабженію населенія предметами первой необходимости, опредѣлять потребное для даннаго района количество вагоновъ для внѣочередныхъ грузовъ и распредѣлять эти вагоны,—съ предоставленіемъ губернскимъ коммиссіямъ права установленія унификацій адресовъ для вагонныхъ отправокъ въ тѣхъ случаяхъ, когда коммиссіями это будетъ признано необходимымъ.

IV.

Съѣздъ полагаетъ цѣлесообразнымъ предоставленіе Городскимъ Управленіямъ права входить между собою въ групповыя и частныя соглашенія по продовольственнымъ вопросамъ, для организаціи и устройства совмѣстныхъ товарныхъ складовъ, холодильниковъ, коммиссіонныхъ и справочныхъ Бюро и т. д.

V.

Для образованія продовольственнаго капитала Съѣздъ полагаетъ желательнымъ установленіе взносовъ отдѣльныхъ городовъ въ кассу Союзовъ, пропорціонально числу жителей; размѣры же взносовъ устанавливаются на Съѣздахъ городовъ.

VI.

Въ виду крайне стѣсненнаго финансоваго положенія городовъ, Съѣздъ считаетъ необходимымъ воспособленіе имъ изъ Государственнаго Казначейства: правительство должно выдавать безпроцентныя долгосрочныя ссуды на мѣропріятія по борьбѣ съ дороговизной Союзу Городовъ, отдѣльнымъ городамъ, союзу кооперативовъ и отдѣльнымъ кооперативамъ, гдѣ нѣтъ ихъ союзовъ.

VII.

Признавая необходимымъ выступленіе Городскихъ Самоуправленій на путь активнаго вмѣшательства въ дѣло производства торговли предметами первой необходимости путемъ образованія городскихъ складовъ муки, сахара, топлива и пр., оборудованія собственныхъ хлѣбопекаренъ, мясныхъ лавокъ и проч., съ другой стороны, полагая, что мѣропріятія Городскихъ Управленій по борьбѣ съ дороговизной не должны вовсе обременять городскія кассы и могутъ лишь требовать отъ нихъ незначительныхъ жертвъ, такъ какъ главной цѣлью въ данномъ случаѣ является предоставленіе населенію дешевыхъ продуктовъ и созданіе экономическаго противодѣйствія торговой спекуляціи, а также сближеніе производителя съ потребителемъ, Съѣздъ признаетъ, что муниципальная торговля должна быть основана на коммерческихъ началахъ, такъ какъ отпускъ товаровъ по себѣстоимости, устраняя возможность частной торговли, долженъ повести къ монополизаціи городами продовольственнаго дѣла, что фактически невыполнимо.

VIII.

Признавая, что обязательныя въ мѣстахъ потребленія таксы, сдерживая косвенно и лишь въ незначительной степени ростъ цѣнъ, являются въ борьбѣ съ дороговизной средствомъ только подсобнымъ, но не радикальнымъ, Съѣздъ считаетъ возможнымъ изданіе обязательныхъ таксъ лишь въ исключительныхъ случаяхъ и признаетъ необходимымъ нормированіе цѣнъ на предметы массоваго потребленія въ мѣстахъ ихъ производства, что долженъ взять на себя центральный имперскій междувѣдомственный комитетъ.

IX.

Одной изъ главнѣйшихъ причинъ создавшагося положенія Съѣздъ считаетъ отсутствіе регулярнаго подвоза, вслѣдствіе разстройства желѣзнодорожнаго грузового сообщенія и настаиваетъ на необходимости

немедленнаго устраненія непорядковъ въ этой области, вызванныхъ въ значительной части массовыми злоупотребленіями агентовъ желѣзныхъ дорогъ.

X.

Въ цѣляхъ развитія борьбы съ дороговизной Съѣздъ признаетъ необходимымъ широкое участіе въ этой борьбѣ кооперативныхъ организацій, для чего рекомендуетъ Городскимъ Управленіямъ оказывать содѣйствіе этимъ организаціямъ денежными средствами, товарами, привлеченіемъ ихъ къ посредничеству по закупкѣ и продажѣ предметовъ продовольствія, предоставленіемъ имъ на возможно льготныхъ условіяхъ помѣщеній, земельныхъ участковъ для устройства кооперативныхъ лавокъ, складовъ и т. п.

Съѣздъ признаетъ необходимость организаціи курсовъ кооперації при Городскихъ Управленіяхъ, при участіи представителей кооперативныхъ организацій.

XI.

Съѣздъ считаетъ необходимымъ принятіе мѣръ къ установленію періодическихъ пароходныхъ грузовыхъ сообщеній по Черному морю до Батума, съ заходомъ въ главные черноморскіе порты, для чего необходимо просить военное вѣдомство временно предоставить нѣсколько изъ числа реквизированныхъ пароходовъ для означенной цѣли и ходатайствовать передъ подлежащей властью о предоставленіи частныхъ пароходовладѣльцамъ права заходить въ порты за свой рискъ и страхъ, когда къ тому не будетъ встрѣчаться особыхъ препятствій. Въ связи съ этимъ Съѣздъ признаетъ необходимымъ разрѣшеніе вывоза изъ портовыхъ городовъ внутрь края товаровъ, прибывающихъ моремъ, въ количествѣ, превышающемъ мѣстныя потребности, каковыя для гражданскаго населенія опредѣляются продовольственными коммиссіями при Городскихъ Управленіяхъ.

XII.

Съѣздъ признаетъ неотложнымъ вопросъ объ устройствѣ городскихъ рынковъ.

XIII.

Съѣздъ признаетъ необходимымъ изданіе единообразнаго кооперативнаго закона, облегчающаго возникновеніе и дѣятельность кооперативныхъ обществъ и союзовъ ихъ (явочный порядокъ).

Вмѣстѣ съ тѣмъ, съѣздъ находитъ необходимымъ участіе представителей губернскихъ городовъ и союзовъ кооперативныхъ организацій въ желѣзнодорожныхъ пораіонныхъ комитетахъ въ качествѣ полноправныхъ членовъ.

Съѣздъ рекомендуетъ Городскимъ Управленіямъ учрежденіе при нихъ постоянной инструкторской части по кооперации.

XIV.

Считая въ дѣлѣ борьбы съ дороговизной чрезвычайно важнымъ факторомъ освѣдомленность и знакомство организацій, ведущихъ эту борьбу, со всѣми вопросами, связанными съ дороговизной, Съѣздъ полагаетъ необходимымъ учрежденіе при Кавказскомъ Отдѣлѣ Союза Городовъ и при Городскихъ Управленіяхъ особыхъ статистическихъ бюро, съ возложеніемъ на нихъ, главнымъ образомъ, учета запасовъ продовольствія, размѣровъ ихъ потребленія, статистики перевозокъ и изученія движенія цѣнъ на предметы первой необходимости.

XV.

Признавая необходимымъ борьбу съ дороговизной не только въ городахъ, но и въ сельскихъ мѣстностяхъ края, Съѣздъ находитъ, что скорѣйшее введеніе на Кавказѣ земства будетъ весьма полезно и въ этомъ отношеніи.

XVI.

Признавая однимъ изъ фактовъ дороговизны въ мѣстностяхъ, обслуживаемыхъ шоссейными путями, неудовлетворительное состояніе этихъ путей, Съѣздъ признаетъ необходимымъ обратить вниманіе на эту сторону дѣла вообще и въ частности на неудовлетворительное состояніе шоссе Евлахъ Шуша и Сухумъ-Новороссійскъ. Вмѣстѣ съ этимъ, съѣздъ признаетъ желательнымъ, чтобы были обращено вниманіе на чрезмѣрно высокіе пассажирскіе и грузовые тарифы въ сообщеніяхъ воднымъ путемъ.

II. Резолюціи самарскаго областного съѣзда по борьбѣ съ дороговизной 22—24 іюня 1915 года.

1. Принимая во вниманіе, что дороговизна, особенно въ условіяхъ военнаго времени, есть явленіе чрезвычайно сложное,—для успѣшной борьбы съ которымъ необходимы своевременныя, строго согласованныя и рѣшительныя мѣропріятія,—что въ свою очередь возможно лишь при наличности цѣльной, планомѣрной и снабженной широкими полномочіями организаціи, опирающейся въ своей дѣятельности на всѣ общественныя силы страны,—съѣздъ полагаетъ, а) что для борьбы съ дороговизной необходима особая организація, задачи которой должны

заключаться въ выясненіи наличныхъ запасовъ продуктовъ первой необходимости, въ опредѣленіи размѣровъ потребности въ нихъ, въ упорядоченіи транспорта, въ возстановленіи разстроившагося производства страны, въ облегченіи доставки изъ союзныхъ и нейтральныхъ государствъ, въ устраненіи спекуляціи и произвольнаго повышенія цѣнъ, б) что на мѣстахъ дѣло борьбы съ дороговизной должно быть ввѣрено городскимъ и земскимъ управленіямъ, какъ испытаннымъ общественнымъ организаціямъ, вѣдающимъ пользы и нужды всего населенія и располагающимъ необходимыми для этого оборотными средствами, в) что названныя учрежденія могутъ справиться съ этимъ дѣломъ только при дѣятельномъ содѣйствіи всѣхъ общественныхъ силъ, какъ-то: научныхъ обществъ, кооперативовъ, комитетовъ по борьбѣ съ дороговизной, профессіональныхъ союзовъ и другихъ общественныхъ организацій, почему немедленно должны быть устранены всѣ формальности, препятствующія по дѣйствующимъ узаконеніямъ привлеченію общественныхъ силъ къ этой работѣ въ городскихъ и земскихъ управленіяхъ въ качествѣ полноправныхъ членовъ, а также упрощена процедура созыва какъ областныхъ, такъ и всероссійскихъ съѣздовъ по вопросамъ, связаннымъ съ народнымъ потребленіемъ, причемъ съѣзды эти должны созываться безъ особаго разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ съ соблюденіемъ лишь правилъ, изданныхъ для публичныхъ собраній, г) что для согласованности дѣйствій отдѣльныхъ учрежденій необходимы областные комитеты, образуемые на началахъ представительства отъ всѣхъ, принимающихъ участіе въ б о р ь б ѣ съ дороговизной организацій, д) что дѣятельность по борьбѣ съ дороговизной на мѣстахъ должна найти объединеніе и руководящія указанія изъ центра во всероссійскомъ городскомъ и земскомъ союзахъ, е) что для завѣдыванія и руководства дѣломъ борьбы съ дороговизной во всей Имперіи необходимо образовать изъ представителей вѣдомствъ, всероссійскихъ городского и земскаго союзовъ и областныхъ комитетовъ особый имперскій комитетъ, въ распоряженіе котораго должны быть отпущены изъ казны достаточныя для этого средства, ж) что на эту же организацію должны быть возложены и заботы по снабженію и снаряженію арміи черезъ посредство спеціально образованныхъ для сего при городскихъ и земскихъ самоуправленіяхъ комитетовъ, з) что для обезпеченія арміи и населенія предметами первой необходимости долженъ быть образованъ общеимперскій фондъ этихъ предметовъ на началахъ принудительнаго отчужденія ихъ по справедливой оцѣнкѣ.

Полагая, далѣе, что дѣятельность такой организаціи будетъ имѣть практическое значеніе лишь въ томъ случаѣ, если ей даны будутъ извѣстныя, вполнѣ достаточныя для выполненія поставленныхъ задачъ, полномочія, съѣздъ находитъ, что вышеперечисленнымъ учрежденіямъ, призываемымъ для завѣдыванія дѣлами народнаго потребленія, должно быть предоставлено право повсемѣстной провѣрки наличныхъ запасовъ и отчужденія ихъ по справедливой оцѣнкѣ въ общеимперскій фондъ, причемъ за недопущеніе къ провѣркѣ запасовъ, утаиваніе ихъ, или

невѣрное сообщеніе свѣдѣній должна быть установлена строгая отвѣтственность по суду.

Намѣчаемая лишь въ самыхъ общихъ чертахъ схема организаціи борьбы съ дороговизной должна стать предметомъ детальнаго обсужденія на болѣе многолюдномъ совѣщаніи, почему вопросъ этотъ долженъ быть включенъ въ программу занятій всероссійскаго съѣзда, долженствующаго быть созваннымъ въ Москвѣ по иниціативѣ городского и земскаго союзовъ изъ представителей городовъ и земствъ, городского и земскаго союзовъ, вѣдомствъ, торговли и промышленности, ученыхъ обществъ и общественныхъ организацій по борьбѣ съ дороговизной.

(Доклады: Н. Ф. Николаевскаго, николаевской городской управы, бузулукской уѣздной земской правы, В. А. Кудрявцева—«Имперскій комитетъ по борьбѣ съ дороговизной»).

2. Принимая во вниманіе безостановочный ростъ цѣнъ на продукты первой необходимости и отмѣчая недостаточность всякихъ частныхъ и несогласованныхъ между собою практическихъ мѣръ борьбы съ дороговизной съѣлдъ полагаетъ, что отсутствіе достаточно точныхъ и исчерпывающихъ данныхъ о наличности имѣющихся запасовъ и ихъ распредѣленіи по различнымъ районамъ страны является однимъ изъ существеннѣйшихъ препятствій къ выработкѣ наиболѣе раціональныхъ мѣръ борьбы съ наблюдающимся вздорожаніемъ жизни и потому считаетъ необходимымъ возбудить передъ правительствомъ ходатайство о производствѣ общеимперской переписи запасовъ важнѣйшихъ предметовъ массоваго потребленія при посредствѣ особаго общеимперскаго центральнаго органа, въ составъ котораго должны войти представители земствъ и городскихъ учрежденій, научныхъ обществъ, кооперативовъ и другихъ общественныхъ организацій.

(По докладу Г. И. Баскина—«Массовыя статистическія наблюденія, какъ основа практическихъ мѣропріятій въ дѣлѣ борьбы съ дороговизной»).

3. Въ виду создавшагося подъ вліяніемъ войны разстройства хозяйственной жизни страны и возникающей вслѣдствіе этого возможности использованія его въ цѣляхъ личнаго обогащенія, съѣздъ выноситъ дѣйствіямъ такого рода свое моральное осужденіе и вмѣстѣ съ тѣмъ находитъ необходимымъ немедленное законодательное вмѣшательство для созданія опредѣленныхъ юридическихъ нормъ, долженствующихъ установить какъ самое понятіе недопустимой и злостной спекуляціи, такъ и способы преслѣдованія ея—до реквизиціи и общеимперской нормировки цѣнъ включительно, на основѣ особаго закона.

(По докладу С. П. Красникова).

4. Полагая, что повышеніе цѣнъ на многіе предметы первой необходимости обусловливается не столько недостаткомъ этихъ продуктовъ, сколько неправильнымъ распредѣленіемъ ихъ по территоріи страны, вслѣдствіе общаго разстройства транспорта, съѣздъ находитъ,

что для реквизиціи, какъ общеимперской мѣры, въ данный моментъ нѣтъ достаточныхъ основаній. Что же касается частичнаго примѣненія реквизаціи, какъ мѣры борьбы противъ спекуляціи, то такое примѣненіе ея съѣздъ находитъ а въ настоящее время вполнѣ цѣлесообразнымъ.

(По докладу А. И. Кабцанъ—«Къ вопросу о реквизиціи и обезпеченіи населенія предметами потребленія»).

5. Признавая, съ одной стороны, фактъ чрезвычайно сложнаго и разнообразнаго вліянія, какое совершающіяся міровыя событія оказываютъ на разныя отрасли экономической жизни мѣстнаго края, и констатируя, съ другой стороны, полную невыясненность характера тѣхъ измѣненій, какія эти вліянія вносятъ въ экономическую жизнь области, съѣздъ полагаетъ, что земскія и городскія самоуправленія совмѣстно съ ихъ статистическими учрежденіями должны незамедлительно приступить, какъ къ собиранію новыхъ матеріаловъ и ихъ разработкѣ, такъ и къ систематизаціи имѣющихся въ наличности фактическихъ данныхъ, чтобы такимъ путемъ не только зарегистрировать новыя явленія, непосредственно вызванныя войною, но и попытаться освѣтить тѣ новыя тенденціи, которыя могутъ быть вскрыты въ развитіи различныхъ отраслей экономической жизни обширнаго района, для чего и уполномочить организаціонный комитетъ съѣзда созвать совѣщаніе статистиковъ всей юго-восточной области какъ для выработки программъ изслѣдованія, такъ и для согласованія дальнѣйшихъ работъ статистиковъ по изученію вопроса о вліяніи войны на разныя стороны мѣстнаго народнаго хозяйства.

Въ связи съ этимъ съѣздъ высказалъ пожеланіе объ учрежденіи въ городѣ Самарѣ постоянной организаціи совѣта съѣздовъ юго-востока Россіи въ составѣ губерній, представленныхъ на настоящемъ съѣздѣ, съ добавленіемъ Уральской и Тургайской областей, и поста новилъ просить самарскую городскую думу и самарское губернское земство принять на себя трудъ по организаціи этого совѣта.

(По докладу Г. И. Баскина—«Объединеніе статистическихъ силъ области въ цѣляхъ изученія вліянія войны на разныя стороны хозяйственной и экономической жизни мѣстнаго края».

6. Принимая во вниманіе, что дороговизна жизни, возникши еще до войны, будетъ продолжаться до ликвидаціи вліянія послѣдней на экономическую жизнь страны и что планомѣрная борьба съ нею возможна только при изслѣдованіи обусловливающихъ ее факторовъ, Самарскій областной съѣздъ признаетъ крайне необходимымъ постоянное статистическое изученіе причинъ дороговизны, какъ центральными научными статистическими организаціями въ цѣляхъ выясненія общихъ причинъ вздорожанія жизни во всей Россіи такъ и мѣстными статистическими учрежденіями спеціально для констатированія въ областяхъ и губерніяхъ мѣстныхъ причинъ дороговизны, специфически вліяющихъ на ненормальное повышеніе цѣнъ въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ страны. Въ этихъ цѣляхъ съѣздъ признаетъ желательнымъ объединеніе

органовъ мѣстнаго самоуправленія для изученія причинъ мѣстнаго значенія, создающихъ ненормальное вздорожаніе жизни въ отдѣльныхъ районахъ Россіи.

(По докладу—В. П. Кошевого).

7. Исходя изъ того, что борьба съ дороговизной должна вестись постоянно, а не только въ періодъ войны, съѣздъ признаетъ желательнымъ организацію при городскихъ самоуправленіяхъ особыхъ отдѣловъ, въ вѣдѣніи коихъ должно быть сосредоточено все дѣло борьбы съ дороговизной. Полагая, далѣе, что кооперативы являются ближайшими сотрудниками городскихъ и земскихъ самоуправленій въ дѣлѣ борьбы съ дороговизной и что, поэтому, должны быть устранены всѣ препятствія, тормозящія развитіе кооперативовъ, съѣздъ находитъ необходимымъ изданіе особаго закона, на основаніи котораго открытіе кооперативовъ и образованіе изъ нихъ союзовъ происходило бы явочнымъ порядкомъ и рекомендовать городскимъ управленіямъ области взять на себя обязанность по насажденію, финансированію и инструктированію разнаго рода кооперативовъ.

(По докладамъ:—І. А. Цодикова и М. М. Шерстенникова).

8. Признавая, что вздорожаніе мясного скота, кромѣ общихъ причинъ, кроющихся въ экономическомъ положеніи страны, въ значительной мѣрѣ зависитъ отъ большого количества перекупщиковъ, черезъ руки которыхъ проходитъ скотъ, а также отъ дѣятельности на крупныхъ скотомясныхъ рынкахъ организацій, носящихъ характеръ синдикатовъ, съѣздъ полагаетъ, что для удешевленія мяса необходимо учредить, какъ при крупныхъ столичныхъ мясныхъ рынкахъ, такъ и при провинціальныхъ муниципальныхъ бойняхъ, городскія комиссіонныя бюро для продажи всего убойнаго скота лавочникамъ.

Но полагая, что въ военное время этихъ мѣръ для удержанія цѣнъ на мясо отъ повышенія недостаточно, съѣздъ находитъ необходимымъ немедленно и одновременно по всей странѣ установить оптовую таксу на высшіе сорта мяса, исходя изъ фиксированныхъ цѣнъ столичныхъ рынковъ, при чемъ всѣ казенныя и общественныя закупки необходимо производить по выработанной же таксѣ, не останавливаясь при такихъ покупкахъ передъ реквизиціей скота, а городскимъ и земскимъ самоуправленіямъ при принятіи другихъ мѣръ къ удешевленію цѣнъ на мясо рекомендовать обратить вниманіе на устройство холодильниковъ, муниципальную закупку скота и торговлю мясомъ и установленіе такихъ взаимоотношеній съ военнымъ вѣдомствомъ по вопросу о покупкахъ скота и битаго мяса, при коихъ цѣны на него не могли бы идти на повышеніе.

(По докладу—В. Ю. Вольферцъ).

9. Въ виду того, что сахаръ всегда на рынкѣ находился и находится въ исключительно привиллегированныхъ условіяхъ и потому обычныя мѣры косвеннаго воздѣйствія на сахарозаводчиковъ, особенно во время войны, не дѣйствительны, съѣздъ въ цѣляхъ удержанія нормальныхъ цѣнъ на сахаръ находитъ настоятельно необходимымъ:

1) пониженіе чрезмѣрно высокой таксы; 2) упраздненіе покровительственной нормировки; 3) разсрочку акциза для заводовъ съ незначительною производительностью; 4) муниципальныя закупки сахара; 5) реквизицію сахара въ случаяхъ отказа въ отпускѣ его съ заводовъ и складовъ; 6) секвестръ производства тѣхъ заводовъ, которые понизятъ или прекратятъ производство.

(По докладу—В. В. Вѣтрова).

10. Непомѣрный ростъ цѣнъ на топливо въ связи съ недостаткомъ запасовъ его приводитъ къ необходимости принятія надлежащихъ мѣръ для обезпеченія населенія и промышленности разнаго рода топливомъ. Съѣздъ полагаетъ, что въ ряду этихъ мѣръ первое мѣсто должно занять созданіе муниципальнымъ складовъ топлива, въ какихъ видахъ необходимы хозяйственныя разработки лѣсныхъ дѣлянокъ въ частныхъ, казенныхъ и удѣльныхъ дачахъ, причемъ съѣздъ находитъ необходимымъ, чтобы общественнымъ управленіямъ были предоставлены казеннымъ и удѣльнымъ вѣдомствами всѣ льготы и преимущества передъ частными заготовщиками. Въ цѣляхъ увеличенія и удешевленіе заготовокъ должна быть предоставлена возможность для широкаго использованія труда военноплѣнныхъ и облегченія условія пользованія ими.

Крайне важное значеніе въ дѣлѣ урегулированія цѣнъ на топливо можетъ имѣть установленіе обязательныхъ имперскихъ цѣнъ на нефтяные остатки и другіе виды минеральнаго топлива, почему съѣздъ призналъ необходимымъ обратиться съ ходатайствомъ объ этомъ.

(По докладу - В. А. Кудрявцева о вздорожаніи топлива и П. С. Степанова).

11) Принимая во вниманіе, съ одной стороны, вообще дороговизну и антигигіеничность жилищъ для бѣдныхъ и средне состоятельныхъ слоевъ городского населенія и, съ другой—вздорожаніе жилищъ по случаю военнаго времени,—съѣздъ высказываетъ пожеланіе, чтобы борьба съ дороговизной жилищъ приняла организованный и планомѣрный характеръ и чтобы въ этой борьбѣ приняли активное участіе правительство, законодательныя учрежденія, всероссійскіе городской и земскій союзы, городскія и земскія учрежденія, кооперативы и другія общественныя организаціи, а также и сами квартиронаниматели, на основахъ, изложенныхъ въ докладѣ и принятыхъ первымъ областнымъ самарскимъ съѣздомъ по борьбѣ съ дороговизной.

Вмѣстѣ съ тѣмъ съѣздъ высказываетъ настойчивое пожеланіе, чтобы въ законодательномъ порядкѣ было установлено обложеніе незаслуженнаго прироста цѣнности и чтобы право такого обложенія распространялось, какъ на недвижимыя имущества, находящіяся въ чертѣ городскихъ поселеній, такъ и на территоріи уѣздовъ.

(По докладамъ—В. В. Кирьякова и А. П. Поспѣлова).

12. По вопросу о дороговизнѣ муки съѣздъ полагаетъ, что при нормальныхъ условіяхъ жизни наиболѣе дѣйствительнымъ средствомъ борьбы съ дороговизной муки является широкая муниципализація муко-

мольнаго дѣла. Что касается настоящаго времени, то немедленное образованіе общеимперскаго мучного фонда на началахъ принудительнаго отчужденія было бы вполнѣ цѣлесообразнымъ. Кромѣ того, съѣздъ находитъ необходимымъ установленіе общеимперской таксы на помолъ зерна для нуждъ арміи.

Въ связи съ вопросомъ о дороговизнѣ муки съѣздъ коснулся также вопроса о синдикатѣ мукомоловъ и вынесъ съ своей стороны слѣдующую резолюцію: Признавая, что благодаря нарушенію нормальнаго товарообмѣна на рынкѣ создались условія, имѣвшія своимъ послѣдствіемъ образованіе соглашеній мукомоловъ и фактическаго синдицированія мукомольнаго производства и установленія непомѣрно высокихъ цѣнъ на этотъ предметъ первой необходимости, областной съѣздъ признаетъ это явленіе угрожающимъ общественнымъ интересамъ и имѣющимъ общегосударственное значеніе и предлагаетъ бороться съ нимъ общегосударственными мѣрами.

(Докладъ—В. С. Колесникова).

13. Принимая во вниманіе, что нормировка цѣнъ на предметы первой необходимости при нынѣшнихъ условіяхъ таксаціи ихъ фиксируетъ лишь установившееся по разнымъ причинамъ повышеніе цѣнъ, что городскія самоуправленія, не располагая объективными данными о наличности запасовъ, размѣрѣ потребленія и пр., вынуждены при установленіи таксъ считаться лишь съ заявленіями торговцевъ и что при неустойчивости таксъ и легкомъ ихъ измѣненіи въ сторону повышенія цѣнъ нормировка ихъ при такихъ условіяхъ не способствуетъ удешевленію предметовъ массоваго потребленія и потому является мѣрой скорѣе вредной, чѣмъ полезной, самарскій областной съѣздъ признаетъ примѣняемую теперь городскими управленіями нормировку цѣнъ не цѣлесообразной мѣрой борьбы съ дороговизной, такъ какъ нормировка цѣнъ можетъ имѣть значеніе лишь въ томъ случаѣ, если таксы на предметы первой необходимости будутъ устанавливаться соотвѣтственно продажной стоимости ихъ въ муниципальныхъ лавкахъ, и если на-ряду съ этимъ будетъ урегулировано распредѣленіе предметовъ потребленія среди населенія страны.

(По докладу—В. П. Кошевого).

14. По вопросу объ изотермическихъ складахъ для храненія скоропортящихся продуктовъ въ цѣляхъ регулированія цѣнъ на нихъ, съѣздъ, придавая такимъ складамъ чрезвычайно важное значеніе, призналъ:

1) Для устраненія случаевъ неожиданныхъ и рѣзкихъ колебаній цѣнъ на скоропортящіеся продукты необходимо оборудовать изотермическими складами городскіе рынки и скотобойни.

2) Въ цѣляхъ сохраненія за общественными управленіями возможности контроля цѣнъ на жизненные припасы и устраненія давленія на рыночныя цѣны со стороны синдикатовъ и отдѣльныхъ торговцевъ, необходимо, чтобы сооруженіе и эксплоатація изотермическихъ складовъ при рынкахъ и скотобойняхъ производились исключительно средствами и силами городскихъ и земскихъ управленій.

(По докладу—В. С. Ноткина).

15. По вопросу о биржахъ труда съѣздъ призналъ учрежденіе городскихъ биржъ труда на паритетныхъ началахъ примѣнительно къ общимъ основаніямъ биржи труда вполнѣ своевременнымъ съ тѣмъ, чтобы такія же биржи были учреждены и для сельско-хозяйственныхъ рабочихъ.

(По докладу—А. И. Кабцанъ).

16. Въ виду того, что муниципализація разнаго рода предпріятій является однимъ изъ могущественныхъ средствъ борьбы съ дороговизной и принимая во вниманіе, что организація предпріятій требуетъ затраты значительныхъ средствъ, съѣздъ высказался за выдачу городскимъ и земскимъ управленіямъ изъ средствъ государства необременительныхъ, долгосрочныхъ ссудъ срокомъ не менѣе какъ на 10 лѣтъ.

(По докладу—С. А. Елачичъ).

17. По вопросу о введеніи государственной монополіи на продукты первой необходимости съѣздъ высказался въ отрицательномъ смыслѣ въ виду недостаточной разработанности этого вопроса.

(По докладамъ—Н. А. Иванова—«Назрѣвшій вопросъ о государственной монополизаціи: нефти, керосина, каменнаго угля, соли, а также сахара, чая, табаку и спичекъ» и В. А. Кудрявцева—«О вздорожаніи топлива»,—тезисъ 6).

18. Принимая во вниманіе, что вырабатываемыя мѣропріятія по борьбѣ съ дороговизной могутъ расчитывать на свое практическое осуществленіе только при наличности опредѣленныхъ благопріятныхъ для этого условій, однимъ изъ которыхъ является безотлагательная реформа органовъ мѣстнаго самоуправленія, въ смыслѣ привлеченія къ управленію мѣстнымъ хозяйствомъ широкихъ демократическихъ слоевъ населенія, съѣздъ полагаетъ, что расширеніе муниципальнаго избирательнаго права путемъ привлеченія въ число городскихъ избирателей новой категоріи городскихъ плательщиковъ — квартиронанимателей, какъ платящихъ, такъ и неплатящихъ государственный квартирный налогъ, является неотложной очередной задачей.

(По докладамъ—В. В. Кирьякова и Н. А. Иванова «Современная дороговизна и борьба съ нею»).

19. Принимая во вниманіе создавшееся на театрѣ войны положеніе и ознакомившись съ нуждами страны и арміи,—съѣздъ полагаетъ, что насталъ моментъ, когда въ интересахъ отраженія врага должны быть напряжены всѣ живыя силы страны: 1) немедленно созвать Государственную Думу для непрерывной органической работы; 2) установить отвѣтственность высшихъ исполнительныхъ органовъ передъ народнымъ представительствомъ и 3) ввести правовыя нормы, обезпечивающія инициативу и самодѣятельность всѣхъ общественныхъ силъ страны. Съѣздъ глубоко убѣжденъ, что только при осуществленіи указанныхъ условій, открывающихъ возможность объединенія широкихъ демократическихъ слоевъ населенія и мобилизаціи всѣхъ народныхъ силъ страны, будетъ обезпечена побѣда надъ врагомъ.

(По предложенію—князя В. А. Кугушева).

III. Резолюціи областнаго совѣщанія по борьбѣ съ дороговизной при Петроградскомъ Областномъ Комитетѣ Всероссійскаго Союза Городовъ 25—26 іюня 1915 года.

I.

По выслушаніи докладовъ А. И. Шингарева и М. П. Федорова, а также принимая во вниманіе сообщенія представителей городовъ Петроградской Области, Совѣщаніе постановило признать настоятельно и неотложно необходимымъ организацію правительственнаго учета запасовъ продовольственныхъ средствъ въ Имперіи. Къ такому учету должны быть привлечены статистическія учрежденія земствъ, городовъ и учебныхъ обществъ.

II.

Резолюція по докладу М. П. Федорова.

Имѣя въ виду, что государственные органы обременены сложной задачей обороны страны, городамъ и земствамъ необходимо объединиться для удовлетворенія продовольственныхъ нуждъ населенія путемъ взаимнаго освѣдомленія объ имѣющихся на мѣстахъ производства запасахъ товаровъ первой необходимости и ихъ цѣнахъ, выясненія спроса на нихъ городовъ и для исполненія взаимныхъ порученій по заготовкѣ закупаемыхъ городскими общественными управленіями пищевыхъ продуктовъ и топлива.

Въ виду скорѣйшаго облегченія городскихъ самоуправленій Петроградскаго Областного района въ дѣлѣ снабженія населенія предметами первой необходимости, необходимо немедленно создать при Петроградскомъ Областномъ Комитетѣ органъ производящій закупку продовольственныхъ продуктовъ для всѣхъ городовъ района и за ихъ счетъ, а также распредѣляющій эти продукты между означенными городами.

III.

Резолюція по докладу А. Н. Фролова.

1. Необходимо немедленно принять самыя рѣшительныя мѣры къ обезпеченію нашей желѣзнодорожной сѣти достаточнымъ подвижнымъ составомъ и къ усиленію ея пропускной способности. Совѣщаніе признаетъ необходимымъ, чтобы было обращено на эту сторону дѣла самое настойчивое вниманіе законодательными учрежденіями немедленно по ихъ созывѣ.

2. При дальнѣйшемъ улучшеніи использованія наличныхъ желѣзнодорожныхъ средствъ необходимо безотлагательно и на все время

войны организовать непрерывное въ теченіе круглыхъ сутокъ производство нагрузки и выгрузки товарныхъ вагоновъ.

3. Совѣщаніе констатируетъ наличность совершенно недопустимаго явленія—незаконныхъ поборовъ за предоставленіе вагоновъ со стороны мѣстнаго желѣзнодорожнаго начальства.

Совѣщаніе поручаетъ Областному Комитету обратиться къ Министерству Путей Сообщенія съ просьбой принять самыя энергичныя мѣры борьбы съ этимъ зломъ, крайне вредно отражающимся на снабженіи продовольствіемъ населенія.

4. Въ виду оказавшагося недостатка въ перевозочныхъ средствахъ и для предохраненія народнаго хозяйства, этого главнаго фактара государственной мощи и силы его сопротивленія въ происходящей борьбѣ, отъ полнаго разстройства—необходимо организовать болѣе планомѣрное и болѣе цѣлесообразное распредѣленіе желѣзнодорожныхъ услугъ по транспорту учрежденіямъ и частнымъ лицамъ, при тщательно согласованной дѣятельности отдѣльныхъ правительственныхъ органовъ и различныхъ комитетовъ, образованныхъ во время войны.

IV.

Выслушавъ заявленія нѣсколькихъ членовъ Совѣщанія относительно постройки части Мурманской дороги съ выборомъ мѣста портовой перегрузки въ Сорокской бухтѣ и принимая во вниманіе свѣдѣнія о неблагопріятныхъ условіяхъ этой бухты для глубокосидящихъ пароходовъ, Областное Совѣщаніе обращаетъ вниманіе на ндобходимость подвергнуть этотъ вопросъ новому обслѣдованію и пересмотру въ виду могущихъ быть ошибокъ. Совѣщаніе также считаетъ неотложнымъ обратить вниманіе и устранить причины, тормозящія перешивку на широкую колею Архангельской дороги.

V.

Резолюція по докладу профессора М. И. Фридмана о финансированіи городовъ для производства операцій по снабженію населенія предметами продовольствія и топливомъ.

Совѣщаніе считаетъ:

1) Что могла бы быть использована касса городского и земскаго кредита при условіи дополнительнаго предоставленія этой кассѣ значительныхъ средствъ со стороны правительства и измѣненія тѣхъ правилъ, установленныхъ въ порядкѣ Верховнаго Управленія, которыя ограничиваютъ краткосрочныя ссуды городомъ 200.000 р. Кромѣ того, необходимо упросгить выдачу ссудъ, отмѣнивъ требованіе о разрѣшеніи всякаго займа въ кассѣ со стороны министерства внутреннихъ дѣлъ.

2) Что возможно использованіе кредита у частныхъ банковъ, хотя это осуществимо въ настоящее время лишь для крупныхъ городовъ. Использованіе этого кредита лучше всего могло бы быть произведено въ томъ случаѣ, если бы города объединили свои закупки и совмѣстно обратились бы къ банкамъ. При такой организаціи кредитъ былъ бы и дешевле и доступнѣе для небольшихъ городовъ.

3) Что кредитъ могъ бы быть полученъ и у Народнаго банка въ Москвѣ, банка кооперативныхъ учрежденій.

4) Наконецъ въ виду того, что Главный Продовольственный Комитетъ рѣшилъ оказывать кредитъ городамъ изъ средствъ Правительства, разсматривая отдѣльно каждое хозяйство, Совѣщаніе считаетъ цѣлесообразнымъ использовать данный источникъ, но настаивать на иной организаціи кредита. А имѣнно, Союзу Городовъ долженъ быть открытъ общій кредитъ въ значительной суммѣ, опредѣляемой потребностью городовъ. Предоставленіе отдѣльныхъ ссудъ городамъ изъ этого кредита производится Союзомъ Городовъ при участіи представителей Продовольственнаго Комитета и Министерства Финансовъ.

Что же касается до условій распредѣленія этого кредита и взаимоотношеній Центральныхъ учрежденій Союза съ ихъ областными организаціями, то Совѣщаніе проситъ Центральный Комитетъ подвергнуть этотъ вопросъ разработкѣ.

Для того, чтобы вся операція кредитованія прошла удачно, слѣдуетъ объединить торговыя операціи городовъ и учесть сумму необходимыхъ для того средствъ съ помощью особаго опроса городовъ.

5) Совѣщаніе считаетъ необходимымъ и возможнымъ пользоваться также и кредитомъ изъ Государственнаго Банка на общихъ основаніяхъ. Что касается ссудъ по силѣ ст. 138 Уст. Гос. банка, то врядъ ли удастся получить этимъ путемъ значительныя средства, такъ какъ для такихъ ссудъ въ настоящее время учреждена особая касса городского и земскаго кредита.

6) Совѣщаніе признаетъ желательнымъ, чтобы Центральный Комитетъ Союза подвергъ обсужденію и разработкѣ вопросъ о возможности кредитованія городовъ въ мѣстныхъ Обществахъ взаимнаго кредита, принимая во вниманіе возможность соотвѣтственнаго измѣненія устава (отмѣны для городовъ 10 кратной отвѣтственности по паевому взносу, увеличеніи размѣра кредита не въ связи съ размѣрами взноса и т. д.).

7) Совѣщаніе признало желательнымъ обсудить формы организаціи городами кассъ мелкаго кредита для выдачи ссудъ ремесленникамъ, артелямъ, кооперативамъ и т. д.

VI.

Резолюція по докладу Б. Б. Веселовскаго.

1) Для успѣшной борьбы городскихъ самоуправленій со все растущей дороговизной предметовъ широкаго массоваго потребленія

безусловно необходимо: а) согласованная совмѣстная работа органовъ городского самоуправленія какъ съ органами правительственной власти (центральными и мѣстными), такъ и съ земствами, союзами кооперати и отдѣльными мѣстными кооперативами; б) объединеніе городовъ въ областные и всероссійскіе союзы по борьбѣ съ дороговизной; в) привлеченіе городскими самоуправленіями къ проведенію мѣропріятій по борьбѣ съ дороговизной широкихъ слоевъ самого населенія, какъ, напримѣръ, представителей рабочихъ организацій,—для участія въ коммиссіяхъ, образуемыхъ въ помощь управамъ, и для осуществленія контроля надъ соблюденіемъ торговцами таксъ.

2) Задачами общегородского и областныхъ городскихъ союзовъ по борьбѣ съ дороговизной являются: а) организація учета запасовъ и вообще собираніе свѣдѣній о положеніи рынка и освѣдомленіе въ данномъ отношеніи отдѣльныхъ городовъ; б) сношенія съ правительственными органами по части урегулированія желѣзнодорожныхъ подвозокъ, производящихся или проектируемыхъ реквизиціей для военныхъ надобностей, и т. д.; в) принятіе на себя посредничества въ дѣлѣ оптовыхъ закупокъ для городовъ.

3) Дѣятельность отдѣльныхъ городовъ по борьбѣ съ дороговизной должна, въ соотвѣтствіи съ мѣстными условіями, выражаться: а) въ организаціи продажи изъ собственныхъ муниципальныхъ складовъ; б) въ оказаніи матеріальной помощи и содѣйствіи мѣстнымъ кооперативамъ въ доставкѣ грузовъ; в) въ сосредоточеніи, при необходимости, полученія грузовъ на свое имя, съ передачей ихъ кооперативамъ, а въ исключительныхъ лишь случаяхъ и частнымъ продавцамъ, подъ условіемъ допущенія городского контроля и при условіи продажи по таксированнымъ цѣнамъ.

VII.

Резолюція по докладу Н. В. Чайковскаго на Областномъ Совѣщаніи Всероссійскаго Городского Союза.

1. Въ виду исключительныхъ условій товарообмѣна и транспорта въ странѣ правильнымъ путемъ регуляціи цѣнъ на мѣстахъ признается самодѣятельная кооперативная организація потребителей при содѣйствіи земствъ и городскихъ управленій.

2. На Земствахъ, и особенно Кассахъ мелкаго кредита, и Городскихъ Управленіяхъ лежитъ обязанность содѣйствовать закупкамъ и распредѣленію предметовъ первой необходимости среди населенія чрезъ мѣстныя объединенія кооперативовъ путемъ финансированія и инструктированія ихъ при дѣятельномъ участіи представителей такихъ объединеній съ правомъ рѣшающаго голоса въ повѣрочныхъ совѣтахъ и продовольственныхъ комитетахъ этихъ учрежденій.

3. Самое выполненіе закупокъ производится черезъ спеціальные органы Союза Городовъ, но совмѣстно съ Союзными кооперативными

закупочными организаціями, спеціально приспособленными къ этимъ операціямъ въ общественныхъ интересахъ.

4. Въ видахъ согласованности дѣйствій центральныхъ продовольственныхъ учрежденій—Земства, городскія управленія и союзныя кооперативныя организаціи должны быть привлечены къ участію въ нихъ съ правомъ рѣшающаго голоса въ центральныя продовольственныя учрежденія.

5. Въ виду крайне важнаго значенія кооперативныхъ организацій въ дѣлѣ снабженія населенія предметами первой необходимости надлежитъ упрочить ихъ юридическое положеніе и облегчить какъ возникновеніе, такъ и функціонированіе ихъ. Поэтому Петроградское Областное Совѣщаніе Союза Городовъ указываетъ на необходимость внесенія общаго закона о кооперативныхъ учрежденіяхъ въ ближайшемъ будущемъ въ Государственную Думу.

VIII.

Резолюціи по докладу К. И. Шемитова о взаимоотношеніяхъ городскихъ общественныхъ управленій съ потребительскими кооперативами по борьбѣ съ дороговизной.

1) Потребительская кооперація ставитъ своей основной задачей борьбу съ дороговизной, а потому дѣятельность городскихъ управленій по снабженію населенія продуктами первой необходимости должна вестись на широкихъ началахъ тѣснаго взаимодѣйствія съ кооперативами.

2) Въ организуемые при городскихъ управленіяхъ продовольственные комитеты таксировочныя и другія коммиссіи, дѣятельность коихъ вызвана будетъ мѣропріями по борьбѣ съ дороговизной, должны входить представители кооперативовъ, по ихъ собственному выбору, съ правомъ рѣшающаго голоса.

3) Городскія управленія должны оказывать всяческое содѣйствіе возникновенію и развитію дѣятельности отдѣльныхъ Потребительныхъ Обществъ, снабжая ихъ продуктами и оборотными средствами.

4) Въ тѣхъ пунктахъ, гдѣ имѣются союзы кооперативовъ, городскія управленія всю работу свою съ кооперативами ведутъ черезъ союзъ, тамъ же, гдѣ союзовъ нѣтъ, необходимо содѣйствовать ихъ возникновенію.

5) Желательно, чтобы городскія управленія при передачѣ продуктовъ кооперативамъ не устанавливали обязательной фиксаціи продажныхъ цѣнъ, такъ какъ потребительскіе кооперативы регулируютъ цѣны въ мирное время и заботятся о продажѣ всѣхъ продуктовъ только по нормальнымъ цѣнамъ и правильнымъ вѣсомъ.

6) Кооперативы должны принимать всѣ мѣры къ наибольшему развитію своей дѣятельности и тѣмъ облегчать работу городскихъ управленій въ борьбѣ съ дороговизной.

7) Такъ какъ снабженіе населенія продуктами первой необходимости наилучшимъ образомъ можетъ быть произведено черезъ посредство кооперативовъ, то посему, тамъ, гдѣ ихъ окажется недостаточно, городскимъ управленіямъ слѣдуетъ ассигновать въ распоряженіе мѣстнаго кооперативнаго союза, а гдѣ его нѣтъ, въ распоряженіе мѣстнаго отдѣльнаго кооператива, необходимыя средства на содержаніе инструкторовъ по потребительской кооперації.

8) Вмѣстѣ съ тѣмъ, городскія управленія должны были бы организовать свой штатъ городскихъ инструкторовъ по кооперації.